



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Климова ул., 62 д., Курган, 640002

тел.: (3522) 41-84-84, факс: (3522) 41-88-07,

<http://kurgan.arbitr.ru>, e-mail: [info@kurgan.arbitr.ru](mailto:info@kurgan.arbitr.ru)

Именем Российской Федерации

## Р Е Ш Е Н И Е

г. Курган  
30 ноября 2012 года

Дело № А34-3547/2012

Резолютивная часть решения объявлена 26 ноября 2012 года.  
Решение в полном объеме изготовлено 30 ноября 2012 года.

Арбитражный суд Курганской области в составе судьи Губановой Е.И., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Масленниковой Е.П., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Открытого акционерного общества «Шумихинская электросеть» (ОГРН 1104501006301, ИНН 4501162916) заинтересованное лицо: Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области об оспаривании постановления по делу об административном правонарушении от 11.07.2012 № 7 при участии:  
от заявителя: Рыков А.Е., представитель по доверенности от 13.01.2012;  
от заинтересованного лица: Тимофеева О.В., представитель по доверенности от 10.01.2012 № 01/2, Каблов А.Ю.,

установил:

Открытое акционерное общество «Шумихинская электросеть» (далее – заявитель, общество) обратилось в Арбитражный суд Курганской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (далее – заинтересованное лицо, Департамент, административный орган) от 11.07.2012 № 7.

Заявитель в обоснование заявленных требований (с учетом принятых судом в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации уточнений) (л.д.6-8, т.1, л.д. 1-2, т.2, л.д. 41-42, т.2, л.д. 54, т.2) указывает, применяемый им тариф при расчетах с потребителями полностью соответствует постановлению Департамента от 16.12.2010 № 45-6 (в редакции постановления от 28.04.2011 № 15-18) «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии», где в приложении № 1 установлены единые(котловые) тарифы на услуги по

передаче электрической энергии по сетям Курганской области, полагает, что в рассматриваемом случае права конечных потребителей электрической энергии не нарушены. Указывает, что договоры аренды электросетевого хозяйства заключены лишь 30.11.2011, с этой даты общество приобрело статус сетевой организации, в связи с этим не имело возможности представить материалы для установления тарифов до 16.12.2010, как не могло представить материалы и для расчета индивидуальных тарифов на 2012 год. Считает, что электрическая энергия в границах электрических сетей заявителя передается каждому потребителю без каких-либо ограничений, жалоб от потребителей на неполучение или недополучение электрической энергии в адрес заявителя не поступало. Оплата за услуги производится по установленным для каждой категории потребителей единым (котловым) тарифам, установленным заинтересованным лицом для расчетов потребителя с сетевой организацией, к чьим сетям непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство, (ООО «Шумихинская электросеть», что подтверждается представленными копиями актов балансового разграничения по спорным потребителям). Кроме того, в составе единых (котловых) тарифов заинтересованным лицом уже учтены расходы на оказание услуг по передаче электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства, которыми в данный момент владеет ООО «Шумихинская электросеть», так как объем передаваемой электрической энергии, по сравнению с ОАО «ШМКЭС», передавшего обществу в аренду электрические сети, по данным объектам не изменился, новых объектов электросетевого хозяйства у ООО «Шумихинская электросеть» не добавилось, конфигурация электрических сетей не изменилась. Указывает, что энергопринимающие устройства потребителей (подключенных к сетям ООО «Шумихинская электросеть») не присоединены через энергетические установки производителей электрической энергии, не присоединены к бесхозяйным объектам электросетевого хозяйства, а ООО «Шумихинская электросеть» является сетевой организацией, основной вид деятельности которой оказание услуг по передаче электрической энергии. Поэтому, опосредованного присоединения потребителей к сетям ООО «Шумихинская электросеть» - нет. Пункт 6 Правил недискриминационного доступа № 861 к спорным правоотношениям неприменим. Таким образом, полагает, что оснований для привлечения ООО «Шумихинская электросеть» к административной ответственности по части 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется. Также указал, 15.11.2012 обществом в Департамент направлено заявление об открытии дела по установлению тарифов.

Представитель заявителя в судебном заседании на заявленных требованиях настаивал по доводам, изложенным в заявлении. Полагает, что нарушения порядка ценообразования в рассматриваемом случае не допущено.

Представитель Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области в судебном заседании с требованиями заявителя не согласен по основаниям отзыва, дополнений к отзыву (л.д.41-44, т.1, л.д.4-7, т.2, л.д.67-69, т.2). В отзыве Департамент указывает, что заявитель, оказывая услуги по передаче электрической энергии предъявляло плату потребителям Шумихинского, Сафакулевского, Альменевского, Целинного районов по незаконно самостоятельно установленным тарифам на передачу электрической энергии. Считает, что взимать плату за услуги по передаче электрической энергии может лицо, обладающее статусом сетевой организации, для которой уполномоченным органом установлены соответствующие тарифы. Заявлений от ООО «Шумихинская электросеть» на установление тарифов на передачу электрической энергии, расчетных и обоснованных материалов, выполненных в соответствии с пунктом 10 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», пунктом 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2012 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке и иными нормативными актами, в Департамент не представлено. Соответственно тарифы, установленные постановлением Департамента от 30.11.2011 № 48-79 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Курганской области», принимались в отсутствие данных ООО «Шумихинская электросеть», без учета его расходов и валовой выручки. В связи с этим, заявителю не установлены также индивидуальные тарифы для взаиморасчетов со «смежными» сетевыми организациями, утвержденные постановлением Департамента от 30.11.2011 № 48-73 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями с календарной разбивкой». Таким образом, применение тарифов на передачу электрической энергии, установленных вышеуказанным постановлением Департамента от 30.11.2011 № 48-79 для данного юридического лица - ООО «Шумихинская электросеть», незаконно. Утверждение котлового и индивидуального тарифов является взаимосвязанным процессом, изменение одного тарифа влияет на размер другого.

В судебном заседании представители Департамента поддержали доводы отзывов. Пояснили, что при представлении заявителем необходимых сведений единый котловой тариф будет изменен.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, суд установил следующее.

Как следует из материалов дела, в период с 15.05.2012 по 27.06.2012 на основании письма от 15.05.2012 № 07-12-12, поступившего из прокуратуры Курганской области, во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 17.03.2011 № 701 прокуратурой Курганской области совместно со специалистами Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, сотрудниками УЭБ и ПК УМВД России Курганской области проведена проверка соблюдения действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен и тарифов в деятельности ООО «Шумихинская электросеть», о чем составлена справка (т. 1, л.д. 67-68).

По результатам проверки 27.06.2012 первым заместителем прокурора Курганской области в отношении заявителя вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.6 Кодекса «Нарушение порядка ценообразования» (л.д. т. 1, л.д.61-64).

Указанным постановлением зафиксирован факт нарушения заявителем в период с декабря 2011 года по апрель 2012 года пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Постановления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 10.11.2011 № 78-79 «Об установлении единых(котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Курганской области, а именно: ООО «Шумихинская электросеть» с декабря 2011 по настоящее время оказывает услуги по передаче электрической энергии и предьявляет плату потребителям Шумихинского, Сафакулевского, Альменевского, Целинного районов по самостоятельно установленным тарифам - по счету-фактуре № 20А/7 от 30.12.2011 предьявило ИП Колпенских В.А. (с. Альменево) за оказанные услуги по передаче электрической энергии в декабре 2011 года (соглашение № 20 А от 01.11.2011) плату в размере 5254,90 руб., рассчитанную по самостоятельно установленному тарифу в размере 3,116380 руб./кВтч.; по счету-фактуре № 7/4 от 31.01.2012 предьявило ГУ Отдел Пенсионного фонда Российской Федерации в Сафакулевском районе Курганской области за оказанные услуги по передаче электрической энергии в январе 2012 года плату в размере 3 629,52 руб., рассчитанную по самостоятельно установленному тарифу в размере 3,116380 руб./кВтч.; по счету-фактуре № 8/4 от 29.02.2012 предьявило ОАО «Целинное ДРСП» за оказанные услуги по передаче электрической энергии в феврале 2012 года (договор № 8 от 01.02.2010) плату в размере 115279,13 руб., рассчитанную по самостоятельно

установленному тарифу в размере 2,95104 руб./кВтч.; по счету № 8 от 30.03.2012 предъявило МО МВД России «Шумихинский» за оказанные услуги по передаче электрической энергии в марте 2012 года (договор № 008/Ш от 01.01.2012) плату в размере 98527,47 руб., рассчитанную по самостоятельно установленному тарифу в размере 3,116380 руб./кВтч.; по счету № 5 от 30.04.2012 предъявило Администрации Целинного района за оказанные услуги по передаче электрической энергии в апреле 2012 года плату в размере 14519,22 руб., рассчитанную по самостоятельно установленному тарифу в размере 3,1 16380 руб./кВтч.; по счету-фактуре № 08А/5 от 31.01.2012 предъявило ИП Щур А.В. (с. Альменево) за оказанные услуги по передаче электрической энергии в январе 2012 года (соглашение № 08А от 01.12.2011) плату в размере 3486,11 руб., рассчитанную по самостоятельно установленному тарифу в размере 3,88787 руб./кВтч.; по счету-фактуре № 070/50 от 26.12.2011 предъявило ГБОУ СПО «Шумихинский аграрно-строительный колледж» за оказанные услуги по передаче электрической энергии в декабре 2011 года (договор № 070/Ш от 01.01.2010) плату в размере 493120,43 руб., рассчитанную по самостоятельно установленному в размере: 3,1 16380 руб./кВтч (132483 кВтч) и 1,11978 руб./кВтч (4493 кВтч).

При вынесении указанного постановления присутствовал генеральный директор общества, которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса, с руководителя взято объяснение, с постановлением он ознакомлен, копия постановления вручена ему под роспись.

03.07.2012 административным органом вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, указанное определение получено заявителем 05.07.2012 (уведомление органа почтовой связи о вручении, л.д. 160, 159, т.1)

Постановлением Департамента по делу об административном правонарушении от 11.07.2012 № 47 (л.д.164-165, т.1) ООО «Шумихинская электросеть» привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 рублей. Дело об административном правонарушении рассматривалось в присутствии представителя юридического лица - ООО «Шумихинская электросеть» Рыкова А.Е. по доверенности (л.д. 168, т.1).

Не согласившись с данным постановлением, заявитель обратился в суд с настоящим заявлением.

Как установлено частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному),

нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – в размере ста тысяч рублей.

Из дела видно, общество согласно Сведениям, внесенным в Единый государственный реестр юридических лиц, зарегистрировано в качестве юридического лица 27.10.2010 (т.1, л.д. 22), арендует по договорам аренды от 30.11.2011 (сроком действия с 30.11.2011 по 31.10.2012) электрические сети ООО «Стройкомплект», ООО «Бастион», ООО «Элтис», по договору аренды от 01.12.2011 (срок действия с момента подписания договора по 31.06.2012) электрические сети ОАО «Шумихинские межрайонные коммунальные электрические сети» (т. 1, л.д. 85-113).

Также из материалов дела следует, что общество оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям Шумихинского, Сафакулевского, Альменевского, Целинного районов на основании договоров от 01.01.2012, указанные потребители оплачивают электрическую энергию на основании предъявленных обществом счет-фактур (т.1, л.д. 113-158). Поступление оплаты от потребителей за электрическую энергию на основании данных договоров и платежных документов на счет общества заявителем не оспаривается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике», деятельность по передаче электрической энергии сторонним потребителям подлежит государственному регулированию.

В силу пункта 4 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни таких цен (тарифов) подлежат государственному регулированию.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», в систему регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) входят предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 1 постановления Администрации (Правительства) Курганской области от 20.05.2003 № 149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен и тарифов», Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области является органом исполнительной власти Курганской области в области

государственного регулирования тарифов и надбавок, осуществляющим государственное регулирование тарифов на территории Курганской области.

В силу пункта 6 постановления Администрации (Правительства) Курганской области от 20.05.2003 № 149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен и тарифов» Департамент устанавливает тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по указанным электрическим сетям.

Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 30.11.2011 № 48-79 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Курганской области» установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Курганской области.

Согласно статье 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Принцип единого «котлового» тарифа закреплен Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.04 № 861, в соответствии с которыми установлено, что, все потребители, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащие к одной группе, независимо от ведомственной принадлежности сетей, должны оплачивать услуги по передаче электрической энергии по одинаковым тарифам.

В соответствии с указанными Правилами, Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области устанавливается единый «котловой» тариф на услуги по передаче электрической энергии, по которому будут рассчитываться потребители с сетевой организацией, к электрическим сетям которой они присоединены.

Согласно пункту 6 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Исходя из положений вышеуказанных норм действующего законодательства следует, что взимать плату за услуги по передаче электрической энергии может лицо, обладающее статусом сетевой организации, для которой уполномоченным органом установлены соответствующие тарифы.

Как следует из материалов дела и установлено в судебном заседании, заявитель на момент проверки, вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, оспариваемого постановления не обращался в Департамент с заявлением с приложением необходимых документов для установления тарифов. Указанные обстоятельства заявителем не оспариваются.

Согласно части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств, подтверждающих отсутствие у ООО «Шумихинская электросеть» реальной возможности соблюдения вышеназванных правовых норм в материалы дела не представлено (статья 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, при рассмотрении дела было установлено, что у ООО «Шумихинская электросеть» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения заявителем административного правонарушения подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, договорами, счетами-фактурами, актами, справкой Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области о проведении мероприятий по контролю в отношении «ООО «Шумихинская электросеть», иными материалами дела.

Таким образом, событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях «Нарушение порядка ценообразования» и вина ООО «Шумихинская электросеть» по совершению данного административного правонарушения, подтверждены материалами дела. Вина заявителя доказана материалами дела и правомерно установлена оспариваемым постановлением административного органа.

Исходя из изложенного, в действиях заявителя имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 Кодекса.

Постановление о привлечении к административной ответственности принято уполномоченным органом в пределах установленной компетенции.

Срок давности, предусмотренный статьей 4.5 Кодекса, административным органом не нарушен.

Существенных процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении заинтересованным лицом не допущено.

Наказание назначено в соответствии с требованиями части 3 статьи 4.1 Кодекса в пределах санкции части 2 статьи 14.6 Кодекса.

При этом, суд полагает, что тяжесть примененного к заявителю наказания соразмерна доказанному по делу правонарушению.

В связи с указанными обстоятельствами, доводы заявителя, изложенные в заявлении, дополнении к заявлению, в пояснениях и приведенные в судебном заседании, подлежат отклонению.

В силу положений постановлений Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», (до вступления в силу указанного постановления - постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»), в систему регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) входят: цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии в целях расчетов с потребителями услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность), независимо от того, к сетям какой сетевой организации они присоединены, если решением Правительства Российской Федерации не предусмотрено иное (единый (котловой) тариф); индивидуальные цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче (тариф взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями).

Как следует из материалов дела, ОАО «Шумихинская электросеть» является новой организацией на рынке регулируемых услуг

(свидетельство, устав), поэтому в отношении неё применимы положения пункта 18 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, в соответствии с которым для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, цены (тарифы) на очередной и (или) текущий периоды регулирования рассчитываются независимо от срока подачи материалов. Цены (тарифы) в отношении указанных организаций устанавливаются в течение 30 дней с даты поступления обосновывающих материалов в регулирующий орган в полном объеме.

На основании изложенного, не имеется законных оснований для отмены оспариваемого постановления.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

р е ш и л :

В удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене постановления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 11.07.2012 № 7 о привлечении к административной ответственности Открытого акционерного общества «Шумихинская электросеть» (ОГРН 1104501006301, ИНН 4501162916) на основании части 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде взыскания административного штрафа в сумме 100 000 рублей отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня его принятия (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Курганской области.

Судья

Е.И. Губанова