

# **Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области за 2010 год**

## **Нормативно-правовые основы деятельности**

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (далее - департамент) является органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственное регулирование цен, тарифов и надбавок к ним, а также контроль за правильностью формирования и применения регулируемых цен (тарифов).

Департамент создан Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 20.05.2003г. №149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен, тарифов» и действует на основании утвержденного Положения о Департаменте.

Основные направления деятельности департамента – регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию; розничных цен на сжиженный и природный газ для населения; услуги систем водоснабжения и водоотведения; на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов; установление предельных индексов возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; установление региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг; регулирование цен на твердое топливо; регулирование тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом и зонных тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом; торговые надбавки на лекарственные средства и изделия медицинского назначения и другие регулируемые цены и тарифы.

## РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Цель** - защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг.

Таблица 1.1.

Цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Соответствие выбранной цели сфере деятельности субъекта бюджетного планирования Курганской области	Стратегические цели Курганской области, на реализацию которых направлены цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Качественная характеристика вклада целей субъекта бюджетного планирования Курганской области в достижение стратегических целей Курганской области
1	2	3	4
Защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг	Положение о Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, утвержденное Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области №149 от 20.05.2003г., «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен и тарифов»	<p>1. Повышение доступности населению качественных и безопасных потребительских товаров и услуг.</p> <p>2. Повышение обеспеченности населения услугами социальной и инженерной инфраструктуры.</p>	Влияет на уровень цен – отсюда влияние на уровень: - доходов населения; - доходов и расходов областного бюджета.

Уровень достижения цели департамента характеризуют следующие **показатели**:

**1. Соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен, установленных департаментом, предельным уровням, утвержденным ФСТ России.** Целевое значение показателя 100%, т.к. установление тарифов и цен осуществляется департаментом в строгом соответствии с Федеральными законами, Постановлениями Правительства РФ и приказами ФСТ России.

**2. Доля отмененных тарифных решений департамента в судебном порядке** характеризует количество отмененных тарифных решений от общего числа принятых тарифных решений в порядке досудебного разбирательства, судебного обжалования и обжалования в порядке надзора, а также осуществления ведомственного контроля. Целевое значение показателя 0%. Оценка данного показателя, достигнутого по уровню целевых ориентиров, проводится департаментом ежегодно.

**3. Доля устраненных нарушений от числа выявленных в ходе контрольных проверок в сфере тарифного регулирования** характеризует контрольно-ревизионную деятельность департамента, отражает степень охвата контролем и меру его действенности, показывает долю выявленных и устраненных нарушений в сфере ценообразования к общему количеству проведенных контрольных мероприятий с зафиксированными нарушениями порядка ценообразования. Целевое значение показателя 100%. Оценка данного показателя, достигнутого по уровню целевых ориентиров, проводится департаментом ежегодно.

Достижение цели департамента предполагает решение следующих задач:

**1. Обеспечение эффективного регулирования тарифов.**

Данная задача отражает:

**а) соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен, установленных департаментом, предельным уровням, установленным Федеральной службой по тарифам .**

Все тарифные решения приняты департаментом строго в соответствии с действующим законодательством и в рамках предельных уровней, установленных Федеральной службой по тарифам.

В 2010 года проведена антикоррупционная экспертиза всех проектов постановлений департамента, являющихся нормативными актами, на предмет выявления коррупционных факторов, в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 31 марта 2009 г. № 148 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Курганской области, принимаемых Губернатором Курганской области, Правительством Курганской области, исполнительными органами государственной власти Курганской области, осуществляющими отраслевое либо межотраслевое управление, и их проектов».

На 2011 год установлены следующие тарифы:

- 30 тарифов на электроэнергию для населения;

- 39 тарифов для потребителей услуг по передаче электроэнергии;
- 69 индивидуальных тарифов на услуги по передаче электроэнергии;
- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электроэнергии ОАО «Энергосбыт»;
- для городского населения – 2,83 руб. /кВтч (с газовыми плитами), для сельского – 1,98 руб. /кВтч (с газовыми плитами), рост к 2010 году 110,0%;
- 248 тарифов на тепловую энергию для 112 предприятий;
- розничные цены на 2011 год для населения:
  - на сжиженный газ для потребителей ОАО «Кургангоргаз», ОАО «Курганоблгаз», ОАО «Шадринскмежрайгаз»;
  - на природный газ для потребителей ОАО «Курганрегионгаз» (с календарной разбивкой).
- согласован размер платы за снабженческо-сбытовые услуги для ОАО «Курганрегионгаз» и размера тарифов на услуги по транспортировке газа для ОАО «Кургангазком» и ОАО «Курганоблгаз» на 2011 год;
- 21 тариф на горячую воду для потребителей 12 организаций;
- 61 тариф на холодную воду для потребителей 53 организаций и водоотведение 25 тарифов для потребителей 22 организаций, 3 тарифа на очистку сточных вод для 3 организаций;
- тарифы 12 организациям на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов;
- 18 цен на топливо твердое;
- тарифы 22 организациям на перевозку пассажиров: общественным транспортом в городском сообщении;
- тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях, для потребителей ОАО «Кургансельмаш»;
- предельный зонный тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, которые введены в действие с 01.04.2010 г.

В результате проведенных специалистами департамента экспертиз расчетных материалов регулируемых организаций при установлении тарифов с целью минимизации тарифной нагрузки на потребителей и бюджеты всех уровней и во исполнение норм основ ценообразования удалось достигнуть значительного

снижения первично обозначенных показателей расходов регулируемых организаций путем исключения необоснованных расходов - порядка 2,4 миллиарда рублей (суммарный показатель по всем отраслям регулирования).

***б) Защита плановых балансов энергии и мощности в Федеральном органе, организация совместной деятельности между органами регулирования.***

Подготовлены и защищены в ФСТ России предложения Курганской области предложения по балансу производства и поставок электрической (тепловой) энергии и мощности, предельным уровням тарифов на электрическую и тепловую энергию, предельным уровням тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год по Курганской области;

Подготовлены и защищены в ФСТ России предельные индексы и предельные уровни изменения тарифов на 2011 год организаций коммунального комплекса.

Проводилось ежемесячное согласование представляемого гарантирующим поставщиком ОАО «Энергосбыт» расчета доли трансляции электрической энергии на розничный рынок по регулируемой цене и размещение исходных данных для расчета на официальном сайте департамента в установленном порядке.

По заданию ФСТ России проведено **56** мониторингов в сфере ЖКХ, тепло – электроэнергетики.

***в) Совершенствование нормативной базы по ценообразованию в пределах предоставленных законодательством прав.***

Подготовлен и внесен в установленном порядке проект постановления Правительства Курганской области о внесении изменений в положение о департаменте Федеральных законов;

Подготовлено заключение на 19 проектов правовых актов Правительства Курганской области и Губернатора Курганской области.

***г) Взаимодействие департамента и органов местного самоуправления при регулировании тарифов на услуги организаций коммунального комплекса.***

Для всех муниципальных образований области департаментом установлены предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и за коммунальные услуги на 2010год.

**2010 год**

	За жилое помещение	За коммунальные услуги
Предельные индексы изменения платы, установленной для субъекта Федерации, %	Не установлены	Водоснабжение, водоотведение - не установлен, Теплоснабжение – 112,6
Индексы изменения платы, установленной департаментом для 434 муниципальных образований, %	100	Водоснабжение, водоотведение- 120,1 Теплоснабжение – 112,6

**2011 год**

	За жилое помещение	За коммунальные услуги
Предельные индексы изменения платы, установленной для субъекта Федерации, %	Не установлены	водоснабжение, водоотведение- 118,2%, теплоснабжение – 117,1%.
Индексы изменения платы, установленной департаментом для 434 муниципальных образований, %	-	Водоснабжение, водоотведение - 117,5 Теплоснабжение – 111,2%

Рассмотрены и проверены представленные по 434 муниципальным образованиям Курганской области сведения о действующих в 2010 году ценах, тарифах и нормативах потребления коммунальных услуг. С учетом представленных материалов подготовлены шаблоны расчетов стандартов на 2011 год, определены по каждому муниципальному образованию виды домов, уровень благоустройства и технические параметры, соответствующие средним условиям. Принято постановление департамента «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг по муниципальным образованиям Курганской области на 2011 год», которые используются для реализации прав граждан на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Региональные стандарты установлены по 434 муниципальным образованиям Курганской области.

В соответствии с изменениями в действующем законодательстве полномочия по регулированию тарифов на услуги в сфере водоснабжение и водоотведение, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов организаций коммунального комплекса переданы органам исполнительной власти субъектов РФ.

Проверены материалы (в части установления тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов), представленные в «Фонд содействия реформирования ЖКХ» 17 муниципальных образований. Из них материалы 6 муниципальных образований согласованы без замечаний (р.п. Каргаполье, с. Кетово, Светлополянский с/с Кетовского района, р.п. Лебяжье, г. Макушино, с. Частоозерье). Материалы 5 муниципальных образований согласованы с замечаниями (г. Шадринск, г. Далматово, г. Катайск, г. Куртамыш и г. Шумиха).

## **2. Повышение эффективности контроля регулируемых цен и тарифов.**

Данная задача отражает необходимость контроля по вопросам, связанным с применением регулируемых цен и тарифов.

За 2010 год проверено 224 предприятия и организации различных отраслей экономики и форм собственности. Нарушения порядка ценообразования установлены в 72 предприятиях, что составляет 32,1% от общего числа проверенных.

В соответствии со ст. 14.6 Кодекса об административных правонарушениях рассмотрено 57 дел и по ст. 19.7.1 – 15 дел. По результатам рассмотрения административных дел, хозяйствующие субъекты и должностные лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа.

В **приложении 1** к настоящему докладу представлена измеримость цели с помощью количественных индикаторов, обоснование выбора целевых значений количественных показателей, тактические задачи достижения цели, сроки их решения, измеримость задачи с помощью количественных индикаторов; в **приложении 2** – основные показатели деятельности департамента.

## **РАЗДЕЛ 2. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ**

Расходные обязательства департамента в объеме утвержденных бюджетных ассигнований распределяются исходя из объема работ, связанных с выполнением основных полномочий и функций департамента, определенных соответствующими нормативными правовыми актами.

Расходные обязательства департамента по обеспеченности деятельности департамента за отчетный и плановый период представлены в **приложении 3** к настоящему докладу, в **приложении 4** – проектировки доходных источников областного бюджета в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение ценового

законодательства, контролируемых департаментом, являющимся администратором доходов областного бюджета Курганской области.

Источником доходов являются денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Причиной снижения плановых показателей по взысканию штрафов на 2011 год по сравнению с фактом 2010 года послужило то, что в 2010 году после согласования с прокуратурой Курганской области плана проведения плановых проверок на 2011 год в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", произошло снижение количества мероприятий по контролю практически в два раза, в то время как в 2010 году наоборот количество проведенных проверок увеличилось за счет внеплановых мероприятий по контролю, проведенных в связи с обращениями граждан и юридических лиц.

### РАЗДЕЛ 3. БЮДЖЕТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ И НЕПРОГРАММНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Особенностью деятельности департамента, представленной в данном докладе, является отсутствие утвержденных бюджетных и ведомственных целевых программ, включающих мероприятия, направленные на достижение целей деятельности Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, поэтому таблицы 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 не заполняются.

Финансирование деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области осуществляется за счет средств областного бюджета. Департаментом разработан прогноз кассовых выплат по расходам областного бюджета по департаменту государственного регулирования цен и тарифов Курганской области и согласован с Финансовым управлением Курганской области. Прогноз кассовых выплат утвержден только на 2011 год, так как департамент не занимается предпринимательской деятельностью.

С целью недопущения увеличения расходов бюджетных средств в январе 2011 года проведена проверка всех заключенных департаментом государственных контрактов и договоров.

### РАЗДЕЛ 4. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ ПО ЦЕЛЯМ И ЗАДАЧАМ

В 2010 году в связи с изменением нормативно-правовой базы, произошла



передача полномочий по регулированию всех тарифов от органов местного самоуправления на уровень субъектов РФ, а так же изменение структуры департамента и увеличение численности сотрудников, что повлекло за собой увеличение доли расходных средств областного бюджета для решения задачи повышения эффективности контрольной функции с 11,9% в 2010 году до 17% в 2011 году.

Данные о бюджетных расходах департамента, направленных на реализацию тактических задач, представлены в **приложении 5** к настоящему докладу.

## РАЗДЕЛ 5. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Показатели результативности деятельности департамента, отраженные в **приложении 6**, по итогам 2010 года достигнуты в полном объеме. Все тарифные решения приняты департаментом строго в соответствии с действующим законодательством и в рамках предельных уровней, установленных Федеральной службой по тарифам. Выявленные департаментом в ходе проверок нарушения в регулируемых организациях порядка ценообразования устранены, тарифы приведены в соответствие с действующим законодательством.

В связи с тем, что темпы роста регулируемых тарифов и цен, установленных департаментом, соответствуют предельным уровням, утвержденным ФСТ России, и все принятые департаментом тарифные решения строго соответствуют действующему федеральному и региональному законодательству в сфере ценообразования, оценка результативности деятельности департамента высокая (**приложение 7**).

Первый заместитель директора Департамента  
государственного регулирования  
цен и тарифов Курганской области

С.М.Самойлов

Измеримость цели с помощью количественных индикаторов. Обоснование выбора целевых значений количественных показателей. Тактические задачи достижения цели, сроки их решения, измеримость задачи с помощью количественных индикаторов

Цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Наименование количественно измеримого показателя достижения цели	Обоснование количественного значения показателя, достижение которого является целевым	Тактические задачи субъекта бюджетного планирования Курганской области для достижения цели	Структурное подразделение в составе субъекта бюджетного планирования Курганской области, ответственное за решение задачи	Наименование количественно измеримых показателей выполнения тактической задачи
1	2	3	4	5	6
<p>Защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг</p>	<p><b>-Соответствие</b> темпов роста регулируемых тарифов и цен, установленных Департаментом, предельным уровням, утвержденным ФСТ России.</p> <p><b>- доля</b> отмененных тарифных решений Департамента в судебном порядке</p> <p><b>- доля</b> устранившихся нарушений в сфере тарифного регулирования</p>	<p>В пределах, установленных ФСТ России</p>	<p><b>Задача 1.</b> Обеспечение эффективного регулирования тарифов</p> <p><b>Задача 2</b> Повышение эффективности контроля регулируемых цен и тарифов.</p>	<p>-отдел регулирования тарифов в топливно-энергетическом комплексе</p> <p>-отдел регулирования тарифов в организациях жилищно-коммунального комплекса</p> <p>-отдел инвестиционных и производственных программ</p> <p>-отдел нормативов и балансов</p> <p>-отдел тарифной политики в социальной сфере</p> <p>- правовой отдел</p> <p>- отдел контроля цен и тарифов регулируемых организаций</p>	<p><b>1.1.</b> Соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен, установленных Департаментом, темпам роста, установленным ФСТ России.</p> <p><b>1.2.</b> Доля тарифных решений Департамента, отмененных в судебном порядке.</p> <p><b>2.1.</b> Доля устранившихся нарушений в общем числе выявленных нарушений в сфере тарифного регулирования</p>



Приложение 3  
Таблица 2.1 в тыс.руб.

Расходные обязательства Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области на реализацию бюджетных целевых программ и непрограммной деятельности за отчетный и плановый период.

№ п/п	Наименование расходного обязательства	Отчетный период			Плановый период			Нормативный правовой акт, договор, соглашение	Метод оценки объема затрат
		2009	2010	2011 (оценка)	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Обязательства по обеспечению деятельности субъекта бюджетного планирования Курганской области</b>									
1	Установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществление контроля за их применением (глава IV.1, ст 26.3, п 2, пп 55)	21493,3	23926,7	23384,0	-	-	-	ФЗ -184"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации "	Метод индексации расходов
	Итого на обеспечение деятельности :	21493,3	23926,7	23384,0	-	-	-		
<b>Программная деятельность</b>									
		-	-	-	-	-	-		
	Итого на программную деятельность	-	-	-	-	-	-		
<b>Непрограммная деятельность</b>									
		-	-	-	-	-	-		
	Итого по непрограммной деятельности	-	-	-	-	-	-		
	<b>Всего бюджетные расходы</b>	21493,3	23926,7	23384,0	-	-	-		

Приложение 4

Таблица 2.2.

Проектировки доходных источников областного бюджета, контролируемых главным администратором доходов областного бюджета Курганской области, на плановый период

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области в тыс.руб

Код бюджетной классификации доходов бюджетов РФ	Наименование платежей в областной бюджет	Отчетный период			Плановый период		
		2009 год (факт)	2010 год (факт)	2011 год (заявка)	2012год (прогноз)	2013 год (прогноз)	2014 год (прогноз)
30611602030020000140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов РФ, налагаемые органами исполнительной власти субъектов РФ	342	513	300	300	300	300
<b>ИТОГО</b>		<b>342</b>	<b>513</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>

Бюджетные расходы Департамента, направленные на реализацию целей и тактических задач

Цели, тактические задачи и бюджетные целевые программы	Отчетный период						Плановый период					
	2009		2010		2011 (оценка)		2012		2013		2014	
	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу
Цель 1.Защита экономических интересов потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг												
Задача 1. Обеспечение эффективного регулирования тарифов	18651,9	86,8	21085,3	88,1	19405,5	83,0	16875,56	83,0	16875,56	83,0		
Задача 2. Повышение эффективности контроля регулируемых цен и тарифов	2841,4	13,2	2841,4	11,9	3978,5	17,0	3456,44	17,0	3456,44	17,0		
Итого	21493,3	100	23926,7	100	23384,0	100	20332,0	100	20332	100	-	-

Анализ отклонений фактических значений показателей оценки деятельности Департамента

Показатели	Ед изм	Отчетный период									Коэффициент достижения планового значения (факт/план)		
		2009 год			2010 год			2011 год (оценка)			2009 год	2010 год	2011 год (оце нка)
		План	Факт	Откло нение	План	Факт	Отклон ение	План	Факт	Отклон ение			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Цель:</b> Защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг													
<b>Задача 1.</b> Обеспечение эффективного регулирования тарифов													
<b>Показатель 1.1.</b> Соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен , установленных Департаментом, темпам роста, установленным ФСТ России.													
конечный тариф на электрическую энергию для потребителей	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1
тариф на тепловую энергию	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1
цена на газ	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1
<b>Показатель 1.2.</b> Доля тарифных решений Департамента, отмененных в судебном порядке													
	%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1
<b>Задача 2.</b> Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов													
<b>Показатель 2.1.</b> Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений в сфере тарифного регулирования													
	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1

Приложение 7  
Таблица 5.3

Цели и тактические задачи Департамента	Коэффициент достижения плановых значений показателей по направлениям			Оценка результативности деятельности Департамента		
	2009 год	2010 год	2011 год (оценка)	2009 год	2010 год	2011 год (оценка)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Задача 1.</b> Обеспечение эффективного регулирования тарифов	1	1	1	высокая	высокая	высокая
<b>Задача 2.</b> Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов	1	1	1	высокая	высокая	высокая
Сводная оценка деятельности Департамента	1	1	1	высокая	высокая	высокая