

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области за 2009 год

Нормативно-правовые основы деятельности

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственное регулирование цен, тарифов и надбавок к ним, а также контроль за правильностью формирования и применения регулируемых цен (тарифов).

Департамент создан Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 20.05.2003г. №149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен, тарифов» и действует на основании утвержденного Положения о Департаменте, в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» и другими нормативно-правовыми документами.

Основные направления деятельности Департамента – регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию; розничных цен на сжиженный и природный газ для населения; услуги систем водоснабжения и водоотведения (в рамках полномочий); установление предельных индексов возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; установление региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг; регулирование цен на твердое топливо; регулирование тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом и зонных тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом; торговые надбавки на лекарственные средства и изделия медицинского назначения и другие регулируемые цены и тарифы.

РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цель - защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг.

Таблица 1.1.

Цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Соответствие выбранной цели сфере деятельности субъекта бюджетного планирования Курганской области	Стратегические цели Курганской области, на реализацию которых направлены цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Качественная характеристика вклада целей субъекта бюджетного планирования Курганской области в достижение стратегических целей Курганской области
1	2	3	4
Защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг	Положение о Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, утвержденное Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области №149 от 20.05.2003г., «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен и тарифов»	<p>1. Повышение доступности населению качественных и безопасных потребительских товаров и услуг.</p> <p>2. Повышение обеспеченности населения услугами социальной и инженерной инфраструктуры.</p>	Влияет на уровень цен – отсюда влияние на уровень доходов населения

Уровень достижения цели Департамента характеризуют следующие **показатели**:

1. Соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен, установленных Департаментом, предельным уровням, утвержденным ФСТ России. Целевое значение показателя 100%, т.к. установление тарифов и цен осуществляется Департаментом в строгом соответствии с Федеральными законами, Постановлениями Правительства РФ и приказами ФСТ России.

2. Доля отмененных тарифных решений Департамента в судебном порядке характеризует количество отмененных тарифных решений от общего числа принятых тарифных решений в порядке досудебного разбирательства, судебного обжалования и обжалования в порядке надзора, а также осуществления ведомственного контроля. Целевое значение показателя 0%. Оценка данного показателя, достигнутого по уровню целевых ориентиров, проводится Департаментом ежегодно.

3. Доля устраненных нарушений в сфере тарифного регулирования характеризует контрольно-ревизионную деятельность Департамента, отражает степень охвата контролем и меру его действенности, показывает долю выявленных и устраненных нарушений в сфере ценообразования к общему количеству проведенных контрольных мероприятий с зафиксированными нарушениями порядка ценообразования. Целевое значение показателя 100%. Оценка данного показателя, достигнутого по уровню целевых ориентиров, проводится Департаментом ежегодно.

Достижение цели Департамента предполагает решение следующих **задач**:

1. Обеспечение эффективного регулирования тарифов.

Данная задача отражает:

а) соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен, установленных Департаментом, предельным уровням, установленным Федеральной службой по тарифам .

Все тарифные решения приняты Департаментом строго в соответствии с действующим законодательством и в рамках предельных уровней, установленных Федеральной службой по тарифам.

С 2009 года введено проведение антикоррупционной экспертизы всех проектов постановлений Департамента, являющихся нормативными актами, на предмет выявления коррупционных факторов, в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 31 марта 2009 г. № 148 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Курганской области, принимаемых Губернатором Курганской области, Правительством Курганской области, исполнительными органами государственной власти Курганской области, осуществляющими отраслевое либо межотраслевое управление, и их проектов».

На 2010 год установлены следующие тарифы:

716 тарифов на электрическую энергию (тарифы рассчитаны в зависимости от диапазонов напряжения и числа часов использования заявленной мощности):

- тарифы на электрическую энергию (мощность) для потребителей гарантирующего поставщика электрической энергии, регулируемых энергосбытовых организаций, реализуемую на розничных (потребительских) рынках Курганской области;

- тарифы на покупную электрическую энергию для энергосбытовых организаций ООО «Электрон» и ООО «Шумихинский Энергосбыт»;

- единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Курганской области;

- индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для 23 сетевых организаций, в том числе для 2-х сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала (РАВ - регулирование);

- сбытовая надбавка для гарантирующего поставщика ОАО «Энергосбыт»;

- тарифы для городского населения – 2,57 руб. /кВтч (с газовыми плитами), для сельского – 1,80 руб. /кВтч (с газовыми плитами), рост к 2009 году 109,8%.

Установлено **244** тарифа на **тепловую энергию**.

Цены на сжиженный газ для потребителей **3** газоснабжающих организаций, **на природный газ** для потребителей **1** газоснабжающей организации.

Установлены 20 тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

16 цен на топливо твердое.

Установлены предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров общественным транспортом в городском сообщении на территории г. Кургана и г. Шадринска 29 организациям и индивидуальным предпринимателям.

Предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров и багажа общественным транспортом в пригородном сообщении и тарифы на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным маршрутам на территории Курганской области.

Тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях, для потребителей ОАО «Кургансельмаш».

Зонный тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» Курганского отделения Южно-Уральской железной дороги - филиала ОАО «Российские железные дороги» в пригородном сообщении на территории Курганской области.

Установлены предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, которые введены в действие с 01.04.2010 г.

Установлены предельные оптовые и предельные розничные надбавки к ценам на изделия медицинского назначения и лекарственные средства, не вошедшие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

В целях усиления социальной защиты населения в период эпидемии гриппа и недопущения необоснованного роста цен на противовирусные препараты на территории Курганской области проведен анализ финансово-экономических показателей и фактически применяемого уровня торговых надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения и установлены предельные торговые надбавки к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, включенные Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации во Временные методические рекомендации «Схемы лечения и профилактики гриппа, вызванного вирусом типа А/Н1N1, для взрослого и детского населения»: оптовые 10%, розничные 20% (срок действия постановления – до 1 апреля 2010 года).

В результате проведенных специалистами Департамента экспертиз расчетных материалов регулируемых организаций при установлении тарифов с целью минимизации тарифной нагрузки на потребителей и бюджеты всех уровней и во исполнение норм основ ценообразования удалось достигнуть значительного снижения первично обозначенных показателей расходов регулируемых организаций путем исключения необоснованных расходов - порядка 1,2 миллиарда рублей (суммарный показатель по всем отраслям регулирования).

б) защита плановых балансов энергии и мощности в Федеральном органе, организация совместной деятельности между органами регулирования.

Подготовлены и защищены в ФСТ России предложения Курганской области по балансам производства и поставок электрической (тепловой) энергии и мощности на 2009 - 2010 годы.

В 2009г. Департаментом проводилось ежемесячное согласование представляемого гарантирующим поставщиком ОАО «Энергосбыт» расчета доли трансляции электрической энергии на розничный рынок по регулируемой цене.

По заданию ФСТ России проведены 54 мониторинга в сфере ЖКХ, тепло – электроэнергетики.

г) Совершенствование нормативной базы по ценообразованию в пределах предоставленных законодательством прав.

Департаментом подготовлены и внесены в установленном порядке 3 проекта постановлений Правительства Курганской области о внесении изменений в положение о Департаменте, 2 проекта распоряжения Правительства Курганской области. Подготовлено заключение на 5 проектов Федеральных законов.

в) Взаимодействие Департамента и органов местного самоуправления при регулировании тарифов на услуги организаций коммунального комплекса.

Для всех муниципальных образований области Департаментом установлены предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и за коммунальные услуги.

Подготовлены экспертные заключения и установлены 20 тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод для 9 организаций.

В соответствии с заключенным соглашением с Администрацией города Кургана о проведении независимой экспертизы тарифов на услуги МУП «Курганводоканал» по водоснабжению и водоотведению проведена экспертиза, подготовлено и направлено в Администрацию г.Кургана заключение экспертного совета Департамента по экономической обоснованности тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод для Муниципального унитарного предприятия «Курганводоканал» на 2010 год.

2009 год

	За жилое помещение	За коммунальные услуги
Предельные индексы изменения платы, установленной для субъекта Федерации, %	Не установлены	Водоснабжение, водоотведение- 116,4 Теплоснабжение – 123,1
Индексы изменения платы, установленной Департаментом для 434 муниципальных образований, %	от 112,4 до 126,1	Водоснабжение, водоотведение- 115,5 Теплоснабжение – 122,9

2010 год

	За жилое помещение	За коммунальные услуги
Предельные индексы изменения платы, установленной для субъекта Федерации, %	Не установлены	Водоснабжение, водоотведение - не установлен, Теплоснабжение – 112,6
Индексы изменения платы, установленной Департаментом для 434 муниципальных образований, %	100	Водоснабжение, водоотведение- 120,1 Теплоснабжение – 112,6

Рассмотрены и проверены представленные по 434 муниципальным образованиям Курганской области сведения о действующих в 2009 году ценах, тарифах и нормативах потребления коммунальных услуг. С учетом представленных материалов подготовлены шаблоны расчетов стандартов на 2010 год, определены по каждому муниципальному образованию виды домов, уровень благоустройства и технические параметры, соответствующие средним условиям. Принято постановление Департамента «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2010 год, которые используются для реализации прав граждан на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Региональные стандарты установлены по 434 муниципальным образованиям Курганской области.

С целью формирования заявки на получение средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Чистая вода» Департаментом рассмотрены представленные материалы по 9 районам – проверены уровни тарифов, объемы и численность населения, которое пользуется данной услугой.

Подготовлена информация для предоставления в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Подготовлены замечания и предложения по оформлению заявок на 2010г. по муниципальным образованиям г.Курган, г.Шадринск, р.п.Каргаполье, г.Куртамыш, р.п.Варгаши, г.Далматово, г.Катайск для участия в комиссии по реализации Федерального закона от 21.07.2007г. №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

2. Повышение эффективности контроля регулируемых цен и тарифов.

Данная задача отражает необходимость контроля по вопросам, связанным с применением регулируемых цен и тарифов.

За 2009 год проверено 190 предприятий и организаций различных отраслей экономики и форм собственности. Нарушения порядка ценообразования установлены в 60 предприятиях, что составляет 31,6% от общего числа проверенных.

В соответствии со ст. 14.6 Кодекса об административных правонарушениях рассмотрено 50 дел, вынесено 28 представлений об устранении выявленных нарушений, 15 предписаний о пересмотре тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, платы за жилое помещение и приведение их в соответствие с предельными индексами. К административной ответственности за

нарушение порядка ценообразования привлечены 13 должностных и юридических лиц. Ряд организаций устранили выявленные нарушения в ходе проведения мероприятий по контролю и рассмотрения административных дел.

В **приложении 1** к настоящему докладу представлена измеримость цели с помощью количественных индикаторов, обоснование выбора целевых значений количественных показателей, тактические задачи достижения цели, сроки их решения, измеримость задачи с помощью количественных индикаторов; в **приложении 2** – основные показатели деятельности Департамента.

РАЗДЕЛ 2. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ

Расходные обязательства Департамента в объеме утвержденных бюджетных ассигнований распределяются исходя из объема работ, связанных с выполнением основных полномочий и функций Департамента, определенных соответствующими нормативными правовыми актами.

Расходные обязательства Департамента по обеспеченности деятельности Департамента за отчетный и плановый период представлены в **приложении 3** к настоящему докладу, в **приложении 4** – проектировки доходных источников областного бюджета в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства, контролируемых Департаментом, являющимся администратором доходов Областного бюджета Курганской области.

РАЗДЕЛ 3. БЮДЖЕТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ И НЕПРОГРАММНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Особенностью деятельности Департамента, представленной в данном докладе, является отсутствие утвержденных бюджетных и ведомственных целевых программ, включающих мероприятия, направленные на достижение целей деятельности Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, поэтому таблицы 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 не заполняются.

Финансирование деятельности Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области осуществляется за счет средств областного бюджета. Департаментом разработан прогноз кассовых выплат по расходам областного бюджета по Департаменту государственного регулирования цен и тарифов Курганской области и согласован с Финансовым управлением Курганской области. Прогноз кассовых выплат утвержден только на 2010 год, так как Департамент не занимается предпринимательской деятельностью.

С целью недопущения увеличения расходов бюджетных средств в период кризисных явлений в экономике, в январе 2009г. проведена проверка всех заключенных Департаментом государственных контрактов и договоров.

РАЗДЕЛ 4. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ ПО ЦЕЛЯМ И ЗАДАЧАМ

В 2009 году в связи с изменением нормативно-правовой базы произошло расширение контрольно-надзорных полномочий Департамента, что повлекло за собой увеличение доли расходных средств областного бюджета для решения задачи повышения эффективности контрольной функции с 12,1% в 2008году, до 13,2% и 13,1% в 2009 году и 2010 году соответственно.

Данные о бюджетных расходах Департамента, направленных на реализацию тактических задач, представлены в **приложении 5** к настоящему докладу.

РАЗДЕЛ 5. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Показатели результативности деятельности Департамента, отраженные в **приложении 6**, по итогам 2009 года достигнуты в полном объеме. Все тарифные решения приняты Департаментом строго в соответствии с действующим законодательством и в рамках предельных уровней, установленных Федеральной службой по тарифам. Выявленные в ходе проверок нарушения порядка ценообразования устранены, тарифы приведены в соответствие с действующим законодательством.

В связи с тем, что темпы роста регулируемых тарифов и цен, установленных Департаментом, соответствуют предельным уровням, утвержденным ФСТ России, и все принятые Департаментом тарифные решения строго соответствуют действующему федеральному и региональному законодательству в сфере ценообразования, оценка результативности деятельности Департамента высокая (**приложение 7**).

Директор Департамента государственного
регулирования цен и тарифов Курганской области

М.И.Шеремет

Измеримость цели с помощью количественных индикаторов. Обоснование выбора целевых значений количественных показателей. Тактические задачи достижения цели, сроки их решения, измеримость задачи с помощью количественных индикаторов

Цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Наименование количественно измеримого показателя достижения цели	Обоснование количественного значения показателя, достижение которого является целевым	Тактические задачи субъекта бюджетного планирования Курганской области для достижения цели	Структурное подразделение в составе субъекта бюджетного планирования Курганской области, ответственное за решение задачи	Наименование количественно измеримых показателей выполнения тактической задачи
1	2	3	4	5	6
<p>Защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг</p>	<p>-Соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен, установленных Департаментом, предельным уровням, утвержденным ФСТ России.</p> <p>- доля отмененных тарифных решений Департамента в судебном порядке</p> <p>- доля устраненных нарушений в сфере тарифного регулирования</p>	<p>В пределах , установленных ФСТ России</p>	<p>Задача 1. Обеспечение эффективного регулирования тарифов</p> <p>Задача 2 Повышение эффективности контроля регулируемых цен и тарифов.</p>	<p>- отдел ценообразования в топливно – энергетическом комплексе</p> <p>- отдел ценообразования в социальной сфере</p> <p>- отдел реестров, балансов и мониторинга региональной ценовой политики</p> <p>- организационно-правовой отдел</p> <p>- отдел контроля цен и тарифов регулируемых организаций</p>	<p>1. 1. Соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен , установленных Департаментом и органами местного самоуправления, темпам роста, установленным ФСТ России.</p> <p>1.2. Доля тарифных решений Департамента, отмененных в судебном порядке.</p> <p>2.1. Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений в сфере тарифного регулирования</p>

Приложение 3
Таблица 2.1 в тыс.руб.

Расходные обязательства Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области на реализацию бюджетных целевых программ и непрограммной деятельности за отчетный и плановый период.

№ п/п	Наименование расходного обязательства	Отчетный период			Плановый период			Нормативный правовой акт, договор, соглашение	Метод оценки объема затрат
		2008	2009	2010 (оценка)	2011	2012	2013		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Обязательства по обеспечению деятельности субъекта бюджетного планирования Курганской области									
1	Установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществление контроля за их применением (глава IV.1, ст 26.3, п 2, пп 55)	21308,0	21493,3	21677,0	-	-	-	ФЗ -184"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации "	Метод индексации расходов
	Итого на обеспечение деятельности :	21308,0	21493,3	21677,0		-	-		
Программная деятельность									
		-	-	-	-	-	-		
	Итого на программную деятельность	-	-	-	-	-	-		
Непрограммная деятельность									
		-	-	-	-	-	-		
	Итого по непрограммной деятельности	-	-	-	-	-	-		
	Всего бюджетные расходы	21308,0	21493,3	21677,0	-	-	-		

Проектировки доходных источников областного бюджета, контролируемых главным администратором доходов
Областного бюджета Курганской области, на плановый период

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области
В тыс.руб

Код бюджетной классификации доходов бюджетов РФ	Наименование платежей в областной бюджет	Отчетный период			Плановый период		
		2008 год (факт)	2009 год (факт)	2010 год (заявка)	2011 год (прогноз)	2012 год (прогноз)	2013 год (прогноз)
30611602030020000140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов РФ, налагаемые органами исполнительной власти субъектов РФ	0	342	300	300	300	300
ИТОГО		0	342	300	300	300	300

Бюджетные расходы Департамента, направленные на реализацию целей и тактических задач

Цели, тактические задачи и бюджетные целевые программы	Отчетный период						Плановый период					
	2008		2009		2010 (оценка)		2011		2012		2013	
	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу
Цель 1. Защита экономических интересов потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг												
Задача 1. Обеспечение эффективного регулирования тарифов	18722,6	87,9	18651,9	86,8	18835,6	86,9						
Задача 2. Повышение эффективности контроля регулируемых цен и тарифов	2585,4	12,1	2841,4	13,2	2841,4	13,1						
Итого	21308,0	100	21493,3	100	21677,0	100	-	-	-	-	-	-

Анализ отклонений фактических значений показателей оценки деятельности Департамента

Показатели	Ед изм	Отчетный период									Коэффициент достижения планового значения (факт/план)			
		2008 год			2009 год			2010 год (оценка)			2008 год	2009 год	2010 год (оце нка)	
		План	Факт	Откло нение	План	Факт	Отклон ение	План	Факт	Отклон ение				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Цель: Защита потребителей от монопольного повышения цен (тарифов), баланс экономических интересов производителей и потребителей регулируемых услуг														
Задача 1. Обеспечение эффективного регулирования тарифов														
Показатель 1.1. Соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен , установленных Департаментом, темпам роста, установленным ФСТ России.														
конечный тариф на электрическую энергию для потребителей	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1	
тариф на тепловую энергию	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1	
цена на газ	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1	
Показатель 1.2. Доля тарифных решений Департамента, отмененных в судебном порядке	%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	
Задача 2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов														
Показатель 2.1. Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений в сфере тарифного регулирования	%	100	100	0	100	100	0	100	100	0	1	1	1	

Приложение 7
Таблица 5.3

Цели и тактические задачи Департамента	Коэффициент достижения плановых значений показателей по направлениям			Оценка результативности деятельности Департамента		
	2008 год	2009 год	2010 год (оценка)	2008 год	2009 год	2010 год (оценка)
1	2	3	4	5	6	7
Задача 1. Обеспечение эффективного регулирования тарифов	1	1	1	высокая	высокая	высокая
Задача 2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов	1	1	1	высокая	высокая	высокая
Сводная оценка деятельности Департамента	1	1	1	высокая	высокая	высокая