

Концессионные соглашения организаций коммунального комплекса. Регуляторный аспект

Директор Департамента
государственного регулирования цен
и тарифов Курганской области
С.М.Самойлов

Курган, февраль 2017 года

Передача прав владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры, находящимися в государственной или муниципальной собственности, со сроком введения в эксплуатацию более 5-лет осуществляется только по концессионному соглашению

Предмет концессионного соглашения:

Создание и (или) реконструкция концессионером имущества, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, и осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта
Концессионного соглашения

Срок действия концессионного соглашения

- устанавливается концессионным соглашением с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных концессионным соглашением, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению.
- Срок действия концессионного соглашения может быть продлен, но не более чем на пять лет, по соглашению сторон и согласованию с антимонопольным органом.

Этапы подготовки и заключения концессионных соглашений в организациях коммунального комплекса

- Решение о заключении концессионного соглашения:
- принимается собственником имущества и устанавливает условия концессионного соглашения, критерии конкурса и параметры критериев конкурса, вид конкурса (открытый или закрытый), срок опубликования сообщения о проведении конкурса

Решение о заключении концессионного соглашения на объекты коммунальной инфраструктуры дополнительно содержит:

- 1) задание, формируемое на основании утвержденных схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения;
- 2) минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера;
- 3) требования об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения мероприятий по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера.

Условия концессионного соглашения

Общее для всех концессий:

- обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и осуществлению деятельности;
- срок действия концессионного соглашения;
- описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения;
- срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения;
- порядок предоставления концессионеру – земельных участков;
- цели и срок использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения;
- размер концессионной платы, форма, порядок и сроки ее внесения;
- порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения;
- объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения;
- иные предусмотренные федеральными законами существенные условия.

Дополнительные условия для концессий организациям коммунального комплекса:

- значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера;
- задание и основные мероприятия с описанием основных характеристик таких мероприятий;
- предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения;
- плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности;
- порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

Этапы подготовки и заключения концессионных соглашений для организаций коммунального комплекса

2. Конкурсная документация:

разрабатывается собственником имущества, содержит информацию, установленную требованиями Федерального закона «О концессионных соглашениях»

В конкурсную документацию на объекты коммунальной инфраструктуры дополнительно включаются:

- 1) долгосрочные параметры регулирования тарифов;
- 2) минимально допустимые плановые показатели деятельности концессионера;
- 3) проект концессионного соглашения и формируемое собственником задание;
- 4) метод регулирования тарифов;
- 5) объемы полезного отпуска и технологических потерь, цены и иные параметры для расчета НВВ;
- 6) предельные значения критериев конкурса;
- 7) предельный рост НВВ концессионера по отношению к предыдущему году;
- 8) копия отчета о техническом обследовании передаваемого концессионеру имущества;
- 9) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концессионеру имущества

Взаимодействие с органом тарифного регулирования

Организатор конкурса на основании направленного **в орган тарифного регулирования** запроса получает от него сведения о ценах, значениях и параметрах, включаемых в дальнейшем в конкурсную документацию и используемых для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, **в том числе долгосрочных параметрах регулирования тарифов, являющихся критериями конкурса.**

Орган тарифного регулирования также осуществляет согласование метода регулирования тарифов и значений долгосрочных параметров регулирования, не являющихся критериями конкурса.

Долгосрочные параметры регулирования тарифов, являющиеся критериями конкурса:

- базовый уровень операционных расходов;
- показатели энергосбережения и энергоэффективности;
- нормативный уровень прибыли.

Долгосрочные параметры регулирования тарифов, не являющиеся критериями конкурса:

- индекс эффективности операционных расходов.

Взаимодействие с органом тарифного регулирования

Долгосрочные тарифы

для регулируемых организаций, владеющих объектами коммунальной инфраструктуры на основании концессионного соглашения, устанавливаются на основе значений **долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера**, предусмотренных конкурсной документацией и согласованных органом тарифного регулирования, с применением **метода регулирования тарифов**, согласованного органом тарифного регулирования.

Этапы подготовки и заключения концессионных соглашений с организациями коммунального комплекса

3. Проведение конкурса и определение победителя

Конкурсной комиссией осуществляется оценка конкурсных предложений в соответствии со следующими критериями конкурса:

- 1) предельный размер расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения;
- 2) расходы концедента на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения,
- 3) расходы концедента на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения,
- 4) долгосрочные параметры регулирования тарифов;
- 5) плановые показатели деятельности концессионера.

Этапы подготовки и заключения концессионных соглашений с организациями коммунального комплекса

Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший наилучшие условия в отношении:

- 1) значения дисконтированной выручки (в сторону её уменьшения);
- 2) наибольшего количества содержащихся в конкурсном предложении наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса.

Этапы подготовки и заключения концессионных соглашений с организациями коммунального комплекса

4. Заключение концессионного соглашения

Концессионное соглашение заключается в письменной форме с победителем конкурса при условии представления им документов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, в срок, установленный конкурсной документацией и указанный в сообщении о проведении конкурса.

Концессионное соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Гарантии прав концессионера для организаций коммунального комплекса

- регулирование тарифов осуществляется в соответствии с методом и долгосрочными параметрами регулирования, указанными в конкурсной документации и в конкурсном предложении;
- использование положений НПА, действующих на момент заключения концессионного соглашения и возможность перейти на актуальные положения НПА по согласованию с органом регулирования;

Гарантии прав концессионера для организаций коммунального комплекса

- возможность изменения концессионного соглашения в случае принятия НПА, значительно ухудшающих положение концессионера с целью обеспечения имущественных интересов концессионера;
- размер концессионной платы не может превышать уровень, рассчитанный исходя из принципа возмещения концеденту расходов на уплату им в период срока действия концессионного соглашения установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с правом владения объектом концессионного соглашения.

Изменения в законодательстве о концессионных соглашениях

Основные изменения, вступившие в силу с 1 января 2017 года на основании Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ:

- 1) По концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование, третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.**

Изменения в законодательстве о концессионных соглашениях

- 2) Появилась возможность заключения концессионного соглашения, **объектом которого является незарегистрированное недвижимое имущество**, с включением в качестве существенного условия обязательства концессионера по обеспечению государственной регистрации права собственности концедента на всё незарегистрированное недвижимое имущество в срок, равный одному году с даты вступления в силу концессионного соглашения.

Согласование, утверждение инвестиционной программы организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения

